

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בחשוון התש"ף
24/11/19
סימוכין: 311239

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 24/11/19

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

הנושא: המשרד לקליטת העליה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/11/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 04/11/19

בקשה מס': 641118

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת נס א. ט. בע"מ לצורך המשך התקשרות לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

6,300,000 שקל כולל מע"מ

היקף ההתקשרות מאושר:

4,725,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם חברת נס א. ט. בע"מ על פי תקנה 3(4)(ב) לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 30/09/20, ובכפוף לכך שההתקשרות תהיה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, ללא עדכון התעריפים המבוקש.

הערות ונימוקים:

1. משרד העלייה והקליטה (להלן - המשרד) מבקש להאריך התקשרות בפטור עם חברת נס א. ט. בע"מ (להלן - החברה) בהיקף של 6,300,000 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 1.1.20 ועד ליום 31.12.20 לפי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
2. מטרת ההתקשרות: ההתקשרות המקורית עם החברה הייתה לצורך קבלת שירותי תפעול ותחזוקה ופיתוח של מערך התקשוב של המשרד. הארכת ההתקשרות מבוקשת במתכונת מצומצמת, באופן שהחברה תספק רק שירותי תפעול ותחזוקה לתשתיות התקשוב (ללא שירותים של פיתוח יישומים וללא בנק שעות).
3. היסטוריית ההתקשרות: מאז תחילת שנת 2010, המשרד מתקשר עם המשרד מכוח מכרז פומבי (מס' 09/2009). תקופת ההתקשרות מכוח המכרז (כולל אופציות) מסתיימת ביום 31.12.19.
4. הארכת ההתקשרות עם החברה, בהיקף מצומצם יותר, מבוקשת נוכח השיקולים הבאים:
 - 4.1 השנים 2019-2020 מהוות צומת דרכים משמעותית, בה נבחנת האסטרטגיה של אגף בכיר לטכנולוגיות דיגיטליות ומידע של המשרד במגוון היבטים, כדי להתאימה לשנים הבאות במבט ארוך טווח. הארכת ההתקשרות מבוקשת כדי לאפשר עמידה ביעדים לשנת 2020.
 - 4.2 מדובר בשירותים חשובים מאוד, ובעלי רמת מורכבות גבוהה, ולכן יש חשיבות רבה להקדשת הזמן הנדרש לביצוע הליך מכרזי מקצועי יסודי, וכן מתן זמן להערכות ולחפיפה בין הספק היוצא לספק הנכנס. יודגש כי מדובר בשירותים חיוניים, ועל כן נדרש רצף במתן השירותים, עד לתחילת קבלת השירותים מהספק החדש.
5. במקביל להארכת ההתקשרות בפטור, המשרד נערך לתהליך מכרזי שמכוחו הוא יוכל לקבל שירותים של תפעול ותחזוקה של תשתיות התקשוב של המשרד, במתכונת של מיקוד חוץ, בשנים הבאות. המכרז צפוי להתפרסם בחודש מרץ 2020, ובחירת הספק צפויה להתבצע עד לסוף תודש יוני 2020. החל מחודש יולי 2020 ייכנס הספק החדש שייבחר לתקופת חפיפה שתימשך עד להעברה מלאה של המקל בין הספקים, ובכל מקרה לא יותר משישה חודשים, היינו דצמבר 2020.
6. מכיוון שתקופת ההתקשרות עם החברה מסתיימת בסוף השנה, ללא אופציות להמשך ההתקשרות, נוהל משא ומתן עם החברה בנוגע לתנאי ההסכם שייחתם עבור שנת 2020. תוצאות מו"מ זה, שנוהל

- בראשות מנכ"ל המשרד ויו"ר ועדת המכרזים, הוא העלאה של התעריפים הקבועים בהסכם בין הצדדים בשיעור של 9% החל מתחילת שנת 2020.
7. יודגש שבהתקשרות הקיימת קיים סעיף הצמדה שנותן מענה להצמדה, אך לא התקיימו התנאים למימוש.
8. ועדת המכרזים בחנה את הסבירות שבהסדר זה ומצאה אותו סביר בשל הנימוקים הבאים:
- 8.1. לפי מדד צבירן, המשמש ככלי מקובל למדידה של עלויות שכר בתחום הטכנולוגיה העילית וטכנולוגית המידע במשרד הישראלי, שיעור העלייה בשכר של עובדי הייטק עומד על כ-3.5% מדי שנה. כלומר מאז ינואר 20110, המדד עלה בלמעלה מ-30%.
- 8.2. מהנתונים הקיימים במשרד בנוגע לעלויות השנתיות של משרדי ממשלה אחרים שיש להם מערכי מחשוב דומים לזה, עולה כי העלויות של משרדים אחרים בתחום שירותים זה גבוה משמעותית מהעלויות שישולמו לחברה לאחר ההעלאה.
9. הארכת ההתקשרות בפטור מבוקשת במתכונת מצומצמת, עבור השירותים שבהם המשרד סבור שחיוני שהחברה תמשיך לספק את השירותים. ונמסר כי המענה לתכולות שלא יקבלו מענה במסגרת הארכת ההתקשרות יינתן במסגרת המכרז המרכזי הרלוונטי.
10. אשר לסיווג הבקשה לתקנת פטור מסוימת:
- 10.1. היועצת המשפטית של ועדת המכרזים ויו"ר ועדת המכרזים הגיעו לכלל מסקנה כי גם לאחר העלאת התעריפים ב-9%, עדיין מדובר בעלות מיטיבה עם המשרד ביחס למחירי השוק. לכן, אף כי לא ניתן בפרשנות דוקנית ולשונית להגדיר את ההארכה המבוקשת כהארכה בתנאים "זהים או מיטיבים" הרי שפרשנות תכליתית של המונח "תנאים מיטיבים עם המשרד", מובילה למסקנה, לאור המתואר בסעיף 7 לעיל, כי העדכון המבוקש מיטיב עם המשרד לעומת תנאי השוק, אילו היה נדרש להתקשר עכשיו עם הברה אחרת בנתונים של היום.
- 10.2. לעמדת חשבת המשרד, לאור השוני בין מנגנון ההצמדה שנקבע במכרז לבין מנגנון ההצמדה שאותו המשרד מבקש לאשר כעת (עדכון של 9%) ולאור הקושי לבסס השוואה להתקשרויות דומות במשרדים אחרים, לא ניתן לסווג את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3).
11. **עמדת ועדת הפטור**, היא שההעלאה המבוקשת גורמת לכך שהתקשרות ההמשך אינה בתנאים זהים או מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות הקיימת, ואין נפקות להשוואה לתנאי השוק, ולכן לא ניתן לאשר את ההתקשרות הכוללת מנגנון עדכון תעריפים. האישור יינתן בכפוף לכך שהתנאים אכן יהיו זהים או מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה. האמור בהמשך לישיבה שהתקיימה בראשות היועץ המשפטי למשרד האוצר ביום 21.11.19.
12. לוועדת הפטור נמסר כי המשרד מתקשר באמצעות מכרז מרכזי לכ"א למחשוב, בהתקשרויות שהן לפי שעות. באשר להיערכות המשרד הנזכרת בסעיף 5 לעיל ליציאה למכרז חדש, לפי תפוקות, באחריות המשרד לבחון, בהתאם לתאריך פרסום המכרז ותחולתו, האם על המשרד לפנות לקבלת אישור לפי תקנה 14 בכך שיהיה מכרז מרכזי בעל תחולה רלוונטית.
13. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות וקליטת עלייה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

הגברת מירב קדם

מר יובל זי

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

11/12/19
תאריך